



Comune di Bologna

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO DEL SINDACO ANNI 2021-2026

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n.149 per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo 2021-2026.

La norma dispone infatti che:

"1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimonio/e e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. la relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove sussistano i presupposti, possono ricorrere alla procedure di riequilibrio finanziario vigenti".

Il documento è stato redatto a cura del capo Area Risorse Finanziarie e proposto al Sindaco come previsto dalla vigente normativa.

Si precisa che i dati riferiti all'anno 2020 sono quelli relativi al rendiconto del medesimo esercizio approvato con delibera di Consiglio P.G. n. 179685/2021

1. Dati generali

1.1 Popolazione residente al 31-12-2020: n.ro residenti 391.412

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Matteo Lepore	11/10/2021
Vice Sindaco e Assessore	Emily Marion Clancy	18/10/2021
Assessore	Valentina Orioli	18/10/2021
Assessore	Raffaele Laudani	18/10/2021
Assessore	Anna Lisa Boni	18/10/2021
Assessore	Daniele Ara	18/10/2021
Assessore	Simone Borsari	18/10/2021
Assessore	Luca Rizzo Nervo	18/10/2021
Assessore	Massimo Bugani	18/10/2021
Assessore	Luisa Guidone	18/10/2021
Assessore	Roberta Li Calzi	18/10/2021

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente	Maria Caterina Manca	02/11/2021
Vice Presidente	Evangelisti Marta	02/11/2021
Consigliere	Bittini Loretta	02/11/2021
Consigliere	Campaniello Michele	02/11/2021
Consigliere	Ceretti Cristina	02/11/2021
Consigliere	Cima Franco	02/11/2021
Consigliere	De Giacomi Giorgia	02/11/2021
Consigliere	De Martino Maria Luigia	02/11/2021
Consigliere	Fattori Roberto	02/11/2021
Consigliere	Gaigher Maurizio	02/11/2021
Consigliere	Di Pietro Antonella	02/11/2021
Consigliere	Iovine Roberto	02/11/2021
Consigliere	Bernagozzi Giulia	02/11/2021
Consigliere	Mazzanti Claudio	02/11/2021
Consigliere	Monticelli Rita	02/11/2021
Consigliere	Naldi Vincenzo	02/11/2021
Consigliere	Santori Mattia	02/11/2021
Consigliere	Toschi Roberta	02/11/2021
Consigliere	Marcasciano Egisto (detto Porpora)	02/11/2021
Consigliere	Larghetti Simona	02/11/2021
Consigliere	Begaj Detjon	02/11/2021
Consigliere	Negash Idris Sefaf Siid	02/11/2021
Consigliere	Tarsitano Giacomo	02/11/2021
Consigliere	Diaco Filippo	02/11/2021
Consigliere	Piazza Marco	02/11/2021
Consigliere	Celli Davide	02/11/2021
Consigliere	Samuela Quercioli	08/11/2021
Consigliere	De Biase Gian Marco	02/11/2021
Consigliere	Caracciolo Felice	02/11/2021
Consigliere	Cavedagna Stefano	02/11/2021
Consigliere	Sassone Francesco	02/11/2021
Consigliere	Zuntini Manuela	02/11/2021
Consigliere	Di Benedetto Matteo	02/11/2021
Consigliere	Scarano Paola Francesca	02/11/2021

Consigliere	Venturi Giulio	02/11/2021
Consigliere	Stanzani Nicola	02/11/2021

1.3 Struttura organizzativa

Direttore: 1

Segretario: 1

Numero dirigenti: 45

Numero posizioni organizzative: 163

Numero totale personale dipendente: 4.170

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

Il comune di Bologna non proviene da commissariamento ai sensi dell'art.141 o dell'art.143 del Tuel.

2. Politica tributaria locale

2.1 IMU:

Aliquote IMU	2021
Aliquota abitazione principale	0,6 per cento (6 per mille)
Detrazione abitazione principale	Euro 200,00
Terreni agricoli	1,06 per cento (10,6 per mille) - esenti i coltivatori diretti
Altri immobili	1,06 per cento (10,6 per mille)

2.2 Addizionale Irpef:

Aliquote addizionale Irpef	2021
Aliquota massima	0,8 per cento
Fascia esenzione	€15.000
Differenziazione aliquote	NESSUNA

2.3 Prelievi sui rifiuti

Prelievi sui Rifiuti	2021
Tasso di Copertura	100% (percentuale prevista per legge)

2.4 TASI:

A decorrere dall'anno 2020 la tassa sui servizi indivisibili (TASI) è implicitamente abrogata.

Infatti il comma 738, articolo 1 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 dispone che l'Imposta Unica Comunale sia abolita ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI) e all'imposta municipale propria (IMU).

3. Situazione finanziaria dell'ente a inizio mandato

3.1 Condizione finanziaria dell'Ente (Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis)

- 1) DISSESTO: ☐ SI ☒ NO
2) PRE-DISSESTO ☐ SI ☒ NO

3.2 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL:

Non si sono riscontrati parametri di deficitarietà.

3.3 Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

☒ SI ☐ NO

Approvato con delibera PG n.535593/2020 del 18/12/2020

3.4 Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE	Ultimo rendiconto approvato 2020	Bilancio di previsione 2021	Bilancio di previsione asestato 2021
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	364.200.509,20	384.490.097,37	360.353.748,15
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	144.397.985,97	63.611.457,59	133.984.368,67
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	126.391.180,99	151.788.829,04	142.623.257,33
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	31.898.136,60	168.294.302,82	94.936.821,42
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	26.246.235,51	33.025.000,00	36.973.377,40
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	8.870.268,57	16.100.000,00	17.300.000,00
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	-	50.000.000,00	50.000.000,00
TITOLO 9- ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	83.767.613,19	179.654.402,78	189.964.255,35
TOTALE ENTRATE	785.771.930,03	1.046.964.089,60	1.026.135.828,32
AVANZO APPLICATO		3.500.000,00	103.511.554,43
FPV		26.010.910,40	245.086.113,74
TOTALE COMPLESSIVO		1.076.475.000,00	1.374.733.496,49

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2020	Bilancio di previsione 2021	Bilancio di previsione asestato 2021
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	527.744.839,43	603.310.602,44	686.274.321,15
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	75.981.995,06	208.049.228,06	401.585.775,87
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	1.546.684,87	33.025.000,00	44.473.377,40
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	2.050.211,87	2.435.766,72	2.435.766,72
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	-	50.000.000,00	50.000.000,00
TITOLO 7 – USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	83.767.613,19	179.654.402,78	189.964.255,35
TOTALE SPESE	691.091.344,42	1.076.475.000,00	1.374.733.496,49

3.5 Risultato di amministrazione del Rendiconto 2020

Fondo cassa al 1° gennaio 2020		340.386.621,74
Riscossioni		753.219.475,00
Pagamenti	677.937.451,05	
Fondo cassa al 31 dicembre 2020		415.668.645,69
Residui attivi		324.442.938,52
Residui passivi	170.449.068,52	
FPV di parte corrente	26.745.798,10	
FPV di parte capitale	218.340.315,64	
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		324.576.401,95

Composizione risultato di amministrazione	2020
Accantonato	186.527.798,15
Vincolato	61.255.442,49
Destinato	6.552.308,75
Libero	70.240.852,56
Totale	324.576.401,95

3.6 Utilizzo avanzo di amministrazione nell'anno 2021

Il bilancio di previsione dell'anno 2021 ha previsto l'applicazione di avanzo presunto alle spese correnti per € 3.500.000,00.

In sede di assestamento è stato applicato avanzo per € 103.511.554,43 di cui:

- € 57.734.959,46 per spese correnti e rimborso dei prestiti;
- € 45.776.594,97 per spese di investimento.

3.7 Equilibrio economico-finanziario

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		BILANCIO DI PREVISIONE 2021	BILANCIO ASSESTATO 2021
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	10.196.871,80	26.745.798,10
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	599.890.384,00	636.961.374,15
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i>	(-)	603.310.602,44	686.274.321,15
- fondo pluriennale vincolato		6.603.783,07	7.683.121,49
- fondo crediti di dubbia esigibilità		48.833.758,90	43.879.564,97
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	2.435.766,72	2.435.766,72
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		4.340.886,64	-25.002.915,62
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI			
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti	(+)	3.500.000,00	57.734.959,46
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	2.844.391,07	2.844.391,07
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	10.685.277,71	35.576.434,91
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE O=G+H+I-L+M		0,00	0,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		BILANCIO DI PREVISIONE 2021	BILANCIO ASSESTATO 2021
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	45.776.594,97
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	15.814.038,60	218.340.315,64
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	217.419.302,82	149.210.198,82
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	2.844.391,07	2.844.391,07
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	33.025.000,00	36.973.377,40
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	10.685.277,71	35.576.434,91
M) Entrate da accensione di prestiti destinati a estinzione anticipata di prestiti.	(-)	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	208.049.228,06	401.585.775,87
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)		16.143.817,52	66.081.076,82
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	7.500.000,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		BILANCIO DI PREVISIONE 2021	BILANCIO ASSESTATO 2021
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	33.025.000,00	36.973.377,40
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	7.500.000,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	33.025.000,00	36.973.377,40
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali			
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	3.500.000,00	57.734.959,46
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		-3.500.000,00	-57.734.959,46

3.8 Fondo di cassa

Il saldo di cassa al 11/10/2021 risultante sul conto di tesoreria ammonta ad € 396.829.666,83.

I dettagli della verifica di cassa sono esposti analiticamente nella "verifica straordinaria di cassa" effettuata ai sensi dell'art. 224 comma 1 del D.lgs 267/2000.

3.9 Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

Nell'anno 2020 non si sono richieste anticipazioni di cassa al tesoriere.

Nell'anno 2021 sulla base dei dati vigenti al 11/10/2021 (data di insediamento del Sindaco) non si prevede di avere necessità di anticipazioni.

3.10 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

Il Comune di Bologna non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati

4. Situazione dei residui al 31/12/2020

RESIDUI ATTIVI al 31/12	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	Totale residui al 2020
TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	10.215.233,08	17.516.175,12	24.958.069,30	46.081.375,94	98.770.853,44
TITOLO 2 Trasferimenti correnti	6.594.764,06	353.741,37	858.341,06	7.214.621,58	20.724.320,75	35.745.788,82
TITOLO 3 Entrate extratributarie	4.420.711,36	18.273.094,30	25.177.193,04	25.600.703,92	29.587.071,54	103.058.774,16
TOTALE TITOLI 1+2+3	11.015.475,42	28.842.068,75	43.551.709,22	57.773.394,80	96.392.768,23	237.575.416,42
TITOLO 4 Entrate in conto capitale	23.929.466,30	2.916.032,44	2.474.786,75	16.087.329,03	9.642.536,69	55.050.151,21
TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	7.589.552,11	10.055.373,44	2.821.876,20	217.850,45	1.546.684,87	22.231.337,07
TITOLO 6 Accensione di prestiti	53.588,85	0,00	0,00	0,00	8.870.268,57	8.923.857,42
TITOLO 9 Entrate per conto di terzi e partite di giro	993,66	0,00	22.062,21	14.059,41	625.061,12	662.176,40
TOTALE TITOLI	42.589.076,34	41.813.474,63	48.870.434,38	74.092.633,69	117.077.319,48	324.442.938,52

RESIDUI PASSIVI al 31/12	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	Totale residui al 2020
TITOLO 1 Spese correnti	486.473,38	195.406,90	2.771.548,12	6.640.012,53	122.807.748,72	132.901.189,65
TITOLO 2 Spese in conto capitale	1.838.083,22	6.755.563,27	492.782,04	1.826.693,51	14.032.095,17	24.945.217,21
TITOLO 3 Spese per incremento di attività finanziarie					11.874,34	11.874,34
TITOLO 4 Rimborsamento di prestiti						0,00
TITOLO 5 Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere						0,00
TITOLO 7 Spese per conto terzi e partite di giro	487.117,01	55.230,61	48.551,50	67.946,52	11.931.941,68	12.590.787,32
TOTALE GENERALE	2.811.673,61	7.006.200,78	3.312.881,66	8.534.652,56	148.783.659,91	170.449.068,52

5. Indebitamento

5.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Bilancio di previsione 2021	Bilancio Assestato 2021
Residuo debito iniziale	98.121.071	75.385.075	82.205.132	82.205.132
Nuovi prestiti	-	8.870.269	16.100.000	15.300.00
Prestiti rimborsati	11.781.315	2.050.212	2.435.767	2.435.767
Estinzioni anticipate	10.954.681	-	-	-
Residuo Debito finale	75.385.075	82.205.132	95.869.365	95.069.365
abitanti al 31/12 (ultimo disponibile alla data)	391.984	391.412	391.412	391.412
Indebitamento pro capite al 31/12 di ogni anno	192,32	210,02	244,93	242,89

5.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2020 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'art. 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel prospetto che segue, in cui viene evidenziato che il limite previsto dalla normativa vigente (rapporto tra spese per interessi su mutui, prestiti obbligazionari e aperture di credito e le entrate correnti risultanti dal rendiconto del penultimo esercizio precedente l'annualità di bilancio non superiore al 10%) è ampiamente rispettato.

	RENDICONTO 2019	RENDICONTO 2020	PREVISIONE 2021	ASSESTATO 2021
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,35%	0,27%	0,36%	0,34%

6. Situazione economico-patrimoniale dell'ente a inizio mandato

6.1 Conto del patrimonio in sintesi (al 31/12/2020)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	7.874.924,18	Patrimonio netto	2.673.026.714,91
Immobilizzazioni materiali	2.069.663.235,43		
Immobilizzazioni finanziarie	343.771.382,42		
Rimanenze	165.128,17	Fondi per rischi e oneri	25.033.906,98
Crediti	152.429.758,28	Debiti	252.654.200,02
Attività finanziarie non immobilizzate	10.306.956,14		
Disponibilità liquide	429.478.294,76		
Ratei e risconti attivi	2.500.000,00	Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	65.474.857,47
Totale	3.016.189.679,38	Totale	3.016.189.679,38

6.2 Conto economico in sintesi (anno 2020)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Componenti positivi della gestione	620.507.949,19
B) Componenti negativi della gestione di cui:	577.668.509,77
Ammortamento e svalutazioni	53.509.350,63
C) Proventi e oneri finanziari:	12.904.560,41
Proventi finanziari	14.620.693,64
Oneri finanziari	1.716.133,23
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie	- 8.559,18
Rivalutazioni	0,00
Svalutazioni	8.559,18
E) Proventi e Oneri straordinari	30.931.377,17
Proventi straordinari	35.154.244,72
Oneri straordinari	4.222.867,55
F) Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)	86.666.817,82
Imposte	7.179.285,93
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO 2020	79.487.531,89

7. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Al 11/10/2021 (data di insediamento del Sindaco) risulta una comunicazione da parte dell'area Welfare e promozione del benessere di comunità, relativa all'ordinanza n. 14427/2021 della Corte di Cassazione avversa all'ente per euro 58.241,74.

Ai sensi dell'art.194 c.1 lett.a del D.Lgs.267/2000 è in iter la delibera DC/PRO/2021/135 per il suo riconoscimento da parte del Consiglio comunale utilizzando il fondo contenzioso presente nell'avanzo di amministrazione dell'esercizio 2020.

Li 12/11/2021

Il SINDACO