

Istituzione Educazione Scuola  
Comune di Bologna

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**  
**SULLA PROPOSTA DI**  
**BILANCIO DI PREVISIONE**  
**2019-2021**

*L'ORGANO DI REVISIONE*

Dr. Pietro Boraschi PRESIDENTE  
Dr. Sebastiano Resta COMPONENTE  
Dr.ssa Tiziana Giardini COMPONENTE

PARERE N.24

Bologna,10/12/2018

Collegio dei Revisori del Comune di Bologna

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

L'organo di revisione, costituito da Pietro Boraschi, Sebastiano Resta, Tiziana Giardini nominato con delibera del Consiglio Comunale PGN 241783/2018, Odg 337/2018 ai sensi dell'art. 234 del D.Lgs. n. 267/2000 e seguenti;

esaminata la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;

Visto:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- il d.lgs. 23/6/2011 n.118 modificato dal D. Lgs. 126 del 10/08/2014;
- i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- il principio applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011);
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;
- lo statuto ed al regolamento di contabilità e il regolamento dell'Istituzione Educazione e Scuola;

*(all'unanimità di voti)*

**Delibera**

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 dell'Istituzione Educazione Scuola - Comune di Bologna che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Bologna, 10 /12/2018

L'ORGANO DI REVISIONE

(FIRMA DIGITALE)

DR.PIETRO BORASCHI

DR.SSA TIZIANA GIARDINI

DR.SEBASTIANO RESTA

## **Considerazioni preliminari**

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, ha introdotto un nuovo sistema contabile cosiddetto armonizzato avente la finalità di rendere i bilanci degli enti territoriali omogenei fra loro, anche ai fini del consolidamento con i bilanci delle amministrazioni pubbliche.

Le principali innovazioni introdotte dal nuovo sistema contabile sono :

- Schemi di bilancio
- Principio di competenza potenziata
- Piano dei conti integrato
- Fondo pluriennale vincolato
- Fondo crediti di dubbia e difficile esazione
- Nota integrativa

## Quadro generale riassuntivo

Il Bilancio di Previsione 2019-2021 dell'Istituzione Educazione e Scuola si può sintetizzare nelle seguenti tabelle, rispettivamente il confronto tra Entrate e Spese per il Bilancio di Previsione 2019 (Tabella nr 1) e le previsioni sul triennio (Tabella nr. 2).

Tabella nr. 1

<b>Esercizio 2019 - Quadro generale riassuntivo</b>					
<b>Entrate</b>			<b>Spese</b>		
Titolo 2	Trasferimenti correnti	5.195.130,00	Titolo 1	Spese correnti	5.190.130,00
Titolo 3	Entrate extratributarie	0,00	Titolo 2	Spese in conto capitale	5.000,00
Titolo 9	Entrate per conto di terzi e partite di giro	1.030.000,00	Titolo 7	Uscite per conto di terzi e partite di giro	1.030.000,00
<b>Totale complessivo</b>		<b>6.225.130,00</b>	<b>Totale complessivo</b>		<b>6.225.130,00</b>

Tabella nr. 2

<b>Bilancio di Previsione 2019-2021</b>				
<b>Entrate</b>		<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
	Fondo Pluriennale Vincolato	0,00	0,00	0,00
Titolo 2	Trasferimenti correnti	5.195.130,00	5.188.450,00	4.738.450,00
Titolo 3	Entrate extratributarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 9	Entrate per conto di terzi e partite di giro	1.030.000,00	1.030.000,00	1.030.000,00
	Avanzo Applicato	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>		<b>6.225.130,00</b>	<b>6.218.450,00</b>	<b>5.768.450,00</b>
<b>Spese</b>		<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Titolo 1	Spese correnti	5.190.130,00	5.188.450,00	4.738.450,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	5.000,00	0,00	0,00
Titolo 7	Uscite per conto di terzi e partite di giro	1.030.000,00	1.030.000,00	1.030.000,00
	Fondo crediti dubbia esigibilità	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>		<b>6.225.130,00</b>	<b>6.218.450,00</b>	<b>5.768.450,00</b>

Le sopra esposte previsioni di entrata e di spesa, che portano al pareggio di bilancio, possono complessivamente considerarsi congrue, coerenti ed attendibili.

Le stesse previsioni, comunque, dovranno essere sottoposte nel corso del 2019 ad adeguato riscontro con regolari scadenze temporali.

Le partite di giro hanno evidenziato, un notevole incremento dovuto alle nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment, introdotto dall'articolo 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) che prevedono che le pubbliche amministrazioni acquirenti di beni e servizi, ancorché non rivestano la qualità di soggetto passivo dell'IVA, devono versare direttamente all'erario l'imposta sul valore aggiunto che è stata addebitata loro dai fornitori.

Nel corso della gestione finanziaria del 2018, il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione ha adottato tre delibere per l'applicazione dell'avanzo 2017, in particolare:

- delibera del 14 febbraio 2018 P.G.N 64062/2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE N. 1 AL VIGENTE BILANCIO 2018 - 2020 DELL'ISTITUZIONE EDUCAZIONE E SCUOLA: APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DELL'ESERCIZIO 2017 E CONTESTUALE CREAZIONE DI NUOVI CAPITOLI IN USCITA"

- delibera del 12 aprile 2018 P.G. N 147859/2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE N. 3 AL VIGENTE BILANCIO 2018-2020 DELL'ISTITUZIONE EDUCAZIONE E SCUOLA, PARZIALE APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DELL'ESERCIZIO 2017, CONTESTUALE CREAZIONE DI NUOVI CAPITOLI IN USCITA E ADEGUAMENTO DEGLI STANZIAMENTI DI CASSA RELATIVI ALL'ESERCIZIO 2018"

- delibera del 20 settembre 2018 P.G. N 384006/2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE N. 5 AL VIGENTE BILANCIO 2018-2020 DELL'ISTITUZIONE EDUCAZIONE E SCUOLA, PARZIALE APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DELL'ESERCIZIO 2017 E CONTESTUALE CREAZIONE DI NUOVI CAPITOLI IN ENTRATA ED IN USCITA"

## Risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2018

Di seguito si riporta il prospetto dimostrativo del risultato presunto di amministrazione con riguardo all'esercizio 2018.

Tale allegato è stato introdotto dalle nuove norme di armonizzazione dei bilanci pubblici al fine di imporre agli Enti Locali una verifica preliminare del risultato della gestione in corso; qualora dalla verifica dovesse emergere un risultato presunto negativo (disavanzo di amministrazione) il bilancio di esercizio deve prevedere uno specifico stanziamento in parte spesa e, quindi, provvedere al ripiano ed alla copertura.

<b>TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO (ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO 2019)</b>		
<b>1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31.12.2018</b>		
(+)	<b>Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2018</b>	<b>290.272,33</b>
(+)	<b>Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2018</b>	<b>0,00</b>
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2018	5.680.407,59
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2018	6.172.500,81
+/-	Variazioni dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2018	
-/+	Variazioni dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2018	
=	<b>Risultato di amministrazione dell'esercizio 2018 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2019</b>	<b>-201.820,89</b>
+	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2018	641.699,60
-	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2018	46.050,00
+/-	Variazioni dei residui attivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2018	
-/+	Variazioni dei residui passivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2018	
-	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2018 (1)	
=	A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2018	<b>393.828,71</b>
<b>2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2018</b>		
<b>Parte accantonata (3)</b>		
	Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2018 (4)	
	<b>B) Totale parte accantonata</b>	

<b>Parte vincolata</b>		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		
Vincoli derivanti da trasferimenti		336.807,65
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		
Altri vincoli da specificare		
	<b>C) Totale parte vincolata</b>	<b>336.807,65</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>		
	<b>D) Totale destinata agli investimenti</b>	
	<b>E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>	<b>57.021,06</b>

Per quanto riguarda la parte vincolata sul bilancio 2018, euro 300.000,00 derivano dal trasferimento da parte del Comune di Bologna relativo al finanziamento del MIUR per il "Piano Nazionale per il Sistema Integrato 0-6 anni" (variazione di bilancio P.G. N. 384006/2018 del 20 settembre 2018). Per questo finanziamento, nel corso del 2018, sono stati impegnati solo euro 30.000,00 per la realizzazione di un progetto musicale nei servizi d'infanzia.

## **FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ**

Secondo quanto previsto dal Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011), in fase di Previsione, per i crediti di dubbia e difficile esazione, deve essere effettuato un apposito accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità.

Detto Fondo è da intendersi come un "Fondo rischi" teso ad evitare che entrate di dubbia e difficile esazione, seppur legittimamente accertabili sulla base dei vigenti principi contabili, siano utilizzate per il finanziamento di spese esigibili nel corso del medesimo esercizio.

Le entrate da trasferimenti e sponsorizzazioni da privati non sono oggetto di svalutazione perché sono di norma accertate per cassa.

Per quanto riguarda le entrate extratributarie, non sono inserite nella previsione di bilancio.

Sulla base di quanto sopra evidenziato, per gli esercizi 2019-2021 non è previsto l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità.

Ciò premesso, l'Organo di Revisione del Comune di Bologna:

- ha verificato che il Bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, del Regolamento dell'Istituzione Educazione e Scuola, dei principi previsti dagli artt. 162, 114, comma 7 e 239, comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di Bilancio di previsione 2019 -2021 dell'Istituzione Educazione Scuola del Comune di Bologna e sui documenti allegati.

Bologna, 10/12/2018

L'Organo di Revisione

(FIRMA DIGITALE)

Dr. Pietro Boraschi PRESIDENTE

---

Dr. Sebastiano Resta COMPONENTE

---

Dr.ssa Tiziana Giardini COMPONENTE

---